

Предисловие

Татьяна Локшина,
Председатель правления Центра «Демос» (г. Москва)

Изучение ситуации сотрудников милиции, проходивших в порядке ротации службу в Чеченской Республике – второй комплексный исследовательский проект Центра «Демос». Исследование проходило в пяти российских регионах.

Выбор такой темы для исследования, конечно, не случаен. Среди основных тематических приоритетов в работе «Демоса» – содействие реформе правоохранительной системы и деятельность, направленная на урегулирование конфликта в Чечне и на Северном Кавказе. Таким образом, наше новое исследование находится непосредственно на стыке двух тем, являющихся, с нашей точки зрения, особенно важными в современном российском контексте. Тем более, в рамках нашего первого масштабного исследования, посвященного проблемам правоохранительных органов¹, «чеченские» командировки сотрудников МВД были идентифицированы как один из факторов, способствующих развитию произвольных практик в деятельности сотрудников милиции.

Нам также показалось крайне важным посмотреть на конфликт в Чечне под другим, непривычным углом: рассказать не о том, как он влияет на гражданское население республики², а о том, как он отражается на нашей милиции, с сотрудниками которой любой житель России неизбежно сталкивается «на своей территории».

В книге, предлагаемой вашему вниманию, нет описаний противозаконных действий. Но есть подробный анализ опыта командировок в Чечню и его последствий для сотрудников милиции. Если вам интересно, как организованы командировки, насколько они добровольны, как готовят милиционеров к командировкам и в чем состоит их мотивация к поездке в Чечню, как они оценивают приобретенный опыт, что происходит с ними после командировок, как командировки влияют на дальнейшую профессиональную деятельность милиционеров, их социальный статус и отношение к гражданам, как видят сложившуюся ситуацию психологи МВД, руководители районных отделов милиции, жены сотрудников, что думают милиционеры о происходящем в Чечне и своей роли в конфликте, – эта книга может оказаться вам полезной.

Хочется верить, что наши наблюдения, выводы и рекомендации, сделанные на основе многочисленных интервью в пяти регионах страны, а также скрупулезной работы с различными открытыми источниками информации³, будут востребованы и представителями МВД, и журналистами и исследователями, занимающимися проблемами правоохранительных органов, и обычными гражданами. Ведь то, что происходит с милицией, касается не только специалистов, но непосредственно каждого из нас.

Результаты исследования позволяют говорить о том, что служба в Чеченской Республике при отсутствии адекватной системы реабилитации приводит к росту депрессивности и к социальной дезадаптации сотрудников органов внутренних дел, способствует отдалению милиционеров от общества и тем самым увеличивает зону отчуждения между гражданами и милицией. А совокупность этих проблем делает эффек-

¹ По результатам этого исследования в 2005 году Центр «Демос» выпустил сборник. См.: Реформа правоохранительных органов: преодоление произвола. Москва: Демос, 2005. 416 с., ил. (научное издание). Полная электронная версия сборника размещена на интернет-сайте Центра «Демос» по адресу: <http://www.demos-center.ru> в разделе «Издания».

² Этой проблеме посвящено множество информационных, аналитических и публицистических материалов «Демоса», регулярно публикующихся на сайте Центра (www.demos-center.ru) и в ряде Интернет СМИ.

³ Экспертами Центра «Демос» велся мониторинг публикаций в СМИ и академических публикаций по этой теме, анализировались нормативные акты, материалы реабилитационных программ, официальные выступления должностных лиц МВД, программы помощи профильных ветеранских НПО, материалы этнических общин и диаспор, действующих в регионах России и др.

тивную правоохранительную деятельность невозможной. Права граждан на защиту от преступности остаются плохо обеспеченными, при этом сотрудники милиции нередко сами становятся источником нарушений прав человека.

Для того чтобы правоохранительная система в России работала в интересах граждан, необходима серьезная реформа, работать над которой должны и государство, и общество, включая неправительственные организации и исследовательские центры. Как совершенно справедливо отметил Комиссар по правам человека Совета Европы Томас Хаммарберг в своем приветствии Международной научно-практической конференции «Общество и милиция: проблемы обеспечения прав человека и социальное партнерство», которая состоялась в Саратове в конце мая 2007 года: «Рассчитывать, что полиция самостоятельно сможет бороться с преступностью и поддерживать правопорядок, нельзя. Полиция должна участвовать в непрерывном диалоге с представителями других правительственных органов, с гражданскими службами и с гражданской общественностью. Такое партнерство может помочь полиции защищать и уважительно относиться к правам человека»⁴.

Реализация исследования «Ветераны Чечни в современной России» дает возможность начать такой диалог. Инициатива нашего центра позволила гражданским организациям выступить в роли посредников и вывести проблемы ветеранов из традиционного круга обсуждения. Помимо МВД, милиционеров и представителей ветеранских общественных организаций, теперь тема ветеранов конфликта стала предметом дискуссий в правозащитном секторе и, надеемся, в будущем, будет звучать в более широком социальном контексте. Последнее крайне необходимо для полноценной реинтеграции ветеранов в общество.

Информация, собранная в рамках проекта, имеет ряд преимуществ: во-первых, это информация из «первых рук», во-вторых, она научно-обоснованна и получена в результате полномасштабного исследования, позволяющего отделить главное от второстепенного, разобраться, где мы сталкиваемся с единичными случаями, а где речь идет именно о системных проблемах.

В реализации исследования приняли участие шесть региональных НПО, предоставивших свой экспертный и активистский ресурс: Комитет против пыток (Нижегородская область), Комиссия по защите прав человека «Мемориал» (Республика Коми), Тверское отделение общества «Мемориал» (Тверская область), Южнороссийский научный институт (Республика Адыгея), Школа публичной политики и Фонд «Открытый Алтай» (Алтайский край).

Проведение исследования и подготовка книги были бы невозможны без прекрасной работы экспертов этих организаций: Игоря Каляпина и Елены Сафроновой (Нижний Новгород), Олега Цветкова (Республика Адыгея), Валентины Шариповой (Тверь), Игоря Сажина (Республика Коми), Сергея Андреева (Алтайский край), а также всех модераторов, участвовавших в проведении опроса в рамках полевой стадии исследования в регионах.

Мы также благодарим за экспертное содействие и консультации Вицина Сергея Ефимовича – профессора кафедры уголовного права Академии МВД России, заместителя председателя Совета при президенте РФ по вопросам совершенствования правосудия, Буркова Валерия Анатольевича, председателя Фонда «Герои России», эксперта по вопросам правового регулирования социальной помощи и реабилитации инвалидов, одного из разработчиков закона «О социальной защите инвалидов», специалистов Отделения психологической работы Отдела воспитательной работы ГУВД Нижегородской области, поддержавших наш проект в самом начале, тем самым содействовав его реализации в дальнейшем, Суркина Юрия Федоровича, юриста Правового управления Государственной думы РФ, Керову Анну – руководителя правового отдела Фонда «Общественный вердикт», Сухареву Ольгу – юриста Фонда «Общественный вердикт», Хмельницкую Екатерину – независимого психолога, Погодину Татьяну Григорьевну – практикующего врача в

⁴ <http://www.saratov.gov.ru/government/organs/ombudsman/news/detail.php?ID=16498>

области неврологии и психиатрии, которая с 1988 года занимается проблемами медико-психологической реабилитации ветеранов войн, Малахова Александра – практикующего врача, специалиста нижегородского реабилитационного центра, Калугину Ольга Владимировну – директор Центра социальной реабилитации инвалидов и ветеранов боевых действий (Алтайский край), Фрумкину Ревекку Марковну – главного научного сотрудника Института языкознания РАН, психолингвиста, Цветкову Наталью – независимого аналитика СМИ, и др. Центр «Демос» благодарит экспертов за интерес к проекту и участие в исследовании, а также за оказанную ими экспертную поддержку.

Центр «Демос» также благодарит респондентов, опрошенных в рамках полевых стадий исследования в регионах. Многие из них со всей серьезностью отнеслись к теме исследования. Без их вдумчивого и небезразличного участия в экспертных опросах и глубинных интервью было бы невозможно разобраться в проблеме исследования. Некоторые из респондентов также оказали дополнительное содействие проекту, помогая привлечь к участию в опросе других начальников и сотрудников ОВД, а также омовцев.

В заключение хотелось выразить особую признательность ветеранам и их женам. Для многих из них участие в опросе стало еще одним сложным переживанием опыта, возвращаться к которому даже в мыслях порой сложно. Иногда, описывая командировки в Чечню и последующие события, ветераны и их жены преодолевали желание отказать от разговора, но, тем не менее, в ходе интервью желание быть услышанными и опосредованно повлиять на ситуацию брали верх. Эта «живая» информация сделала возможной глубокий анализ реальных проблем ветеранов и их семей.